

VÍNCULACIONES ENTRE ASIA Y AMÉRICA LATINA: PASADO, PRESENTE Y FUTURO

徐世澄¹

xusc@cass.org.cn

Resumen

Las vinculaciones entre Asia y América Latina y el Caribe (ALC) se remontan a los tiempos antiguos. Después de la II Guerra Mundial y hasta los años 90, Japón y Corea del Sur desarrollaron con rapidez sus vínculos comerciales y económicos con AL. Desde su reforma y apertura, y especialmente desde los años 90, se desarrollan con ímpetu las relaciones sino-latinoamericanas. Y en la primera década del siglo XXI, las vinculaciones Asia y ALC se profundizan, las relaciones sino-latinoamericanas se desarrollan de manera omnidireccional y multifacética, las relaciones entre India y ALC se desarrollan con rapidez, y las relaciones entre Japón, Corea del Sur y ALC continúan desarrollándose. En el futuro, las vinculaciones Asia y ALC serán aún más estrechas y la cooperación mutua más fortalecida.

Palabras clave

vinculaciones, Asia, América Latina y el Caribe, comercio e inversiones.

En el presente trabajo, intentaré referirme al pasado, el presente y el futuro de las vinculaciones entre Asia y América Latina y el Caribe (ALC).

1. Pasado

Las vinculaciones Asia y América Latina se remontan a tiempos muy antiguos. Según los estudios de los académicos de Asia y ALC, posiblemente en tiempos muy remotos ya existían vinculaciones entre Asia y ALC, que se manifiestan en dos aspectos: primero, etnológicamente, Asia y ALC poseen el mismo origen. Muchos antropólogos consideran que los antepasados de los indígenas americanos provenían de una raza humana de los mongoles asiáticos. Según los historiadores mexicanos, hace más de 35.000 años, los asiáticos cruzaron el Estrecho de Berling congelado para llegar a América del Norte y luego se procrearon y se repartieron paulatinamente en forma de abanico al sur, a todo el continente americano.²

En segundo lugar, cultural y folklóricamente, existen similitudes. Los hallazgos arqueológicos de México, Perú y Ecuador tienen diseños y dibujos muy parecidos a los hallazgos arqueológicos de China. Las leyendas, tradiciones y costumbres de los antiguos indígenas de México y de otros países de ALC son muy parecidas a las chinas.

Según los archivos de China, entre las postrimerías del siglo XVI y la primera mitad del

1 Investigador y profesor titular del Instituto de América Latina, Academia de Ciencias Sociales de China

2 Cosío Villegas, Daniel y otros (1980), *Historia Mínima de México*, quinta reimpresión.

siglo XVII, o sea, en los umbrales de las dinastías Qing y Ming, algunos comerciantes, artesanos, marineros y criados arribaron por la Ruta Marítima de la Seda o la ruta marítima del comercio pacífico China-Filipinas-México desde Manila a México, Perú y a otros países de ALC para hacer negocios y diversos trabajos. Los primeros comercios indirectos entre China y ALC empezaron en 1575 (tercer año del emperador Wanli de la dinastía Ming) y terminaron en 1815, es decir, durante 240 años, a bordo de los galeones de Manila a través de la Ruta Marítima de la Seda.

Después de la independencia de los países latinoamericanos, las relaciones de amistad entre China y ALC se desarrollaron ulteriormente. Desde mediados del siglo XIX, centenares de miles de culíes e inmigrantes chinos libres arribaron a ALC. Los chinos pasaron muchas dificultades y penalidades, y gracias a la simpatía y el apoyo de los pueblos de ALC, pudieron subsistir y desarrollarse, haciendo contribuciones a la prosperidad económica, al progreso social y a la independencia nacional de ALC. Es de señalar que durante las dos Guerras de Independencia de Cuba, los culíes chinos tomaron parte activa en las luchas por la independencia de ese país hombro a hombro con los cubanos, y cosecharon elogios del pueblo cubano.

Posteriormente, en el siglo XIX y XX, una segunda ola de inmigración japonesa llegó a Perú y a Brasil. Los inmigrantes japoneses se dedicaron a pequeñas actividades industriales, comerciales y ayudaron a desarrollar la agricultura en Brasil.

Durante la restauración Meiji (1867-1912), grandes contingentes de inmigrantes japoneses arribaron a América Central y América del Sur. Y desde comienzos del siglo XIX hasta comienzos del siglo XX, contingentes de culíes contratados provenientes de China, Corea, India, Indonesia y otros países de Asia arribaron como semiesclavos a diversos lugares de ALC, para trabajar en las plantaciones de caña de azúcar (Cuba, las Indias Occidentales, Guyana, Trinidad y Tobago), para explotar el guano (Perú), para abrir el canal (Panamá) y para construir ferrocarriles (México).

2. El desarrollo de las vinculaciones Asia y ALC después de la II Guerra Mundial

2.1 Vinculaciones Asia y ALC después de la II Guerra Mundial hasta finales del Siglo XX

ALC y Asia de Este se sitúan a ambas orillas del Océano Pacífico. Hay 11 países de ALC que bordean el Océano Pacífico: México, Guatemala, Salvador, Nicaragua, Costa Rica, Honduras, Panamá, Colombia, Ecuador, Perú y Chile. A pesar de la larga historia de sus relaciones económicas y comerciales, hasta mediados de la década de los 80 del siglo XX, ambas regiones no se consideraban mutuamente como prioridad en sus relaciones exteriores.

América Latina retoma los vínculos con Asia en el último cuarto del siglo XX. Influyen en ello procesos históricos como la emergencia de Japón como la segunda potencia económica mundial, y la reforma económica y apertura al exterior de China. Y Asia, liderada ahora por China e India, será en los próximos años el motor de la economía mundial. Al mismo tiempo, desde mediados de la década de los 80, la mayoría de los países de ALC llevan a cabo reformas económicas de corte neoliberal.

Hasta 1986, el comercio de América Latina había sido fundamentalmente con Japón y Corea del Sur. Posteriormente, la relación comercial se amplía a otros países de Asia, sobre todo a China y otras naciones del Sudeste Asiático.

Sin embargo, la crisis financiera de México de 1994 y la crisis financiera de Asia del Este de 1997 ejercieron influencias negativas en el desarrollo económico y en las vinculaciones comerciales birregionales. Gracias a la recuperación económica, las vinculaciones comerciales y económicas birregionales volvieron a desarrollarse.

Los intercambios de mercancías entre ALC y Asia Oriental han pasado de 20.000 millones de dólares en 1990 a 50.000 millones de dólares en 1998. Los intercambios entre las dos regiones suponen el 10,5% del comercio exterior total de ALC y menos del 2% del comercio exterior total de Asia Oriental. Asia Oriental es un mercado relativamente importante para ALC (un 10% de sus exportaciones en 1990-1998); por el contrario, ALC es un mercado de poca importancia para Asia Oriental (menos del 3% de sus exportaciones). Asia Oriental es una fuente relativamente importante para ALC (un 12% de sus importaciones); por el contrario, ALC es una fuente de suministro de poca importancia para Asia Oriental (un 2% de sus importaciones). Los países de ALC con mayor importancia relativa en el comercio con Asia Oriental son Chile, Perú y Brasil (un 13-24% de las importaciones; un 15-31% de las exportaciones). Los países de Asia Oriental con mayor importancia relativa del comercio con ALC son Japón, Corea del Sur y China (un 2-3% de las importaciones; un 1-3% de las exportaciones); ALC exporta fundamentalmente, productos primarios y Asia Oriental exporta fundamentalmente, productos manufacturados de consumo y automóviles.

Hasta la década de los 90 del siglo XX, la inversión directa de empresas de ALC en Asia Oriental es prácticamente insignificante; y la inversión directa en ALC de empresas de Asia Oriental es relativamente escasa (del orden de unos 10.000 millones de dólares en 1997, el 15% de la inversión directa total de ALC; si se excluye la inversión en los paraísos fiscales de América Central y Caribe, la proporción es de apenas un 2-3%).

En la década de los 90, las vinculaciones políticas, económicas y comerciales entre Asia y ALC se intensifican, y Asia se convierte en una de las prioridades de la política exterior de los países de ALC.

Se intercambian con frecuencia visitas mutuas de alto nivel entre las dos regiones. En la década de los 90, los presidentes de Perú, Alberto Fujimori; de Chile, Eduardo Frei; de Argentina, Carlos Menem; de Colombia, Ernesto Samper; de Uruguay, Julio María Sanguinetti; de Costa Rica, José María Figueres Olsen; de Surinam, Ronaldo Venetiaan y Jules Albert Wijdenbosch; y de Venezuela, Hugo Chávez, visitaron numerosos países de Asia.

Mientras tanto, en la década de los 90, numerosos dirigentes de Asia, entre ellos el primer ministro y el jefe de Estado de Malasia, el presidente de Indonesia y el Emir de Kuwait, el presidente de Turquía, el presidente de Corea del Sur, el presidente de India, el primer ministro de Japón y los presidentes chinos Yang Shangkun y Jiang Zeming, visitaron varios países de ALC.

Ingresaron sucesivamente en APEC (Cooperación Económica del Asia-Pacífico) México (1993), Chile (1994) y Perú (1997) y los mandatarios de estos tres países participan activamente en las reuniones informales anuales de los altos dirigentes de APEC desde su ingreso.

2.2 Vinculaciones entre Japón, Corea del Sur, China y ALC

Más adelante, analizaremos por separado las relaciones entre los tres principales países de Asia del Este (Japón, Corea del Sur y China) y ALC.

2.2.1 Japón y ALC

Después de la II Guerra Mundial, la economía de Japón se recupera y se desarrolla con rapidez. A finales de la década de los 60, Japón se convirtió en la segunda potencia económica mundial capitalista después de los EE.UU.

Poco después de la II Guerra Mundial, el gobierno japonés mandó a numerosos contingentes militares japoneses retornados como inmigrantes a América Latina, sobre todo, a Brasil. Desde las postrimerías de la década 50, gracias a la recuperación y el crecimiento económico de Japón, la prioridad de la política de Japón hacia ALC se trasladó de la emigración al comercio y la inversión. Japón empezó a considerar ALC como un importante mercado de sus exportaciones, un destino de sus inversiones y una de sus principales fuentes de materias primas.

Por su parte, los países de ALC desarrollan activamente sus relaciones comerciales y económicas con Japón para ampliar el mercado de sus exportaciones y para obtener las inversiones y la alta tecnología de Japón en el marco de su estrategia de diversificación de sus mercados y fuentes de capital.

En 1959, el primer ministro japonés Kishi Nobusuke visitó cinco países de América Latina: Brasil, Argentina, Chile, Perú y México y comenzó así la ofensiva diplomática de Japón a ALC. Y después, en 1974, el primer ministro japonés Tanaka Kakuei visitó México y Brasil. En 1980, el primer ministro Ohira Masayoshi visitó México. En 1982 el primer ministro Zenko Suzuki visitó Perú y México. En 1996, el primer ministro Ryutar Hashimoto visitó México, Chile, Brasil, Perú y Costa Rica. Y en 1997, Ryutar Hashimoto visitó Perú. En 1997, el Emperador japonés Akihito visitó Brasil.

Al mismo tiempo, los dirigentes de ALC visitaron, uno tras otro, Japón. Desde la década de los 60, los presidentes de Brasil, Argentina, México, Venezuela, Colombia, Perú, Bolivia, Costa Rica, Nicaragua y Salvador visitaron Japón. En la década de los 90, el presidente de Argentina, Carlos Menem, visitó Japón tres veces (en 1990, 1993 y 1998); el presidente de Brasil, Fernando H. Cardoso, visitó Japón en 1994; el presidente de Perú, Alberto Fujimori, visitó cinco veces Japón, y visitaron Japón también el presidente de Chile Particio Aylwin (1992), los presidentes de México Carlos Salinas (1993), Ernesto Zedillo (1997); el presidente de Ecuador, Sixto Durán Ballén (1994) y el presidente de Venezuela, Hugo Chávez (1999).

Durante 1950-1981, el comercio entre Japón y ALC aumentó con rapidez. El volumen de las exportaciones de Japón a ALC aumentó de 47 millones de dólares en 1950 a 298 millones de dólares en 1960, a 1.112 millones de dólares en 1970, a 8.572 millones de dólares en 1980, y a 10.119 millones de dólares en 1981. Y las importaciones de Japón de ALC aumentó de 67 millones de dólares en 1950 a 310 millones de dólares en 1960, a 1.369 millones de dólares en 1970, a 5.702 millones de dólares en 1980 y a 6.595 millones de dólares en 1981.

Y si el promedio anual de las inversiones directas de Japón en ALC fue solamente de 9 millones de dólares en la década de los 50, aumentó a 657 millones de dólares en los últimos años de la década de 70 del siglo XX.

En 1982 estalló en México la crisis de la deuda, y la crisis se extendió a la mayoría de los países de Latinoamérica. Para ALC, la década de los 80 del siglo XX fue una década perdida, y la economía se paralizó. Las relaciones económicas y comerciales entre ALC y Japón se vieron

afectadas por la crisis, y el volumen del comercio bilateral se redujo considerablemente. Las exportaciones japonesas a ALC pasaron de 10.119 millones de dólares en 1981 a 8.507 millones de dólares en 1989, mientras las importaciones japonesas de ALC aumentaron de 6.595 millones de dólares a 8.507 millones de dólares en 1989. Y en la década de los 80, las inversiones japonesas en ALC aumentaron en cifras absolutas; sin embargo, el porcentaje de las inversiones japonesas en ALC se redujo en el total de las inversiones directas de Japón en el exterior.

En la década de los 90, la economía latinoamericana recuperó paulatinamente su crecimiento. No obstante, desde la segunda mitad de 1991, la economía japonesa empezó su recesión debido al derrumbe de la economía de las burbujas. En 1997-1998, Japón se involucró también en la crisis financiera de Asia del Este. Para Japón, la importancia económica de ALC se rebajaba, mientras para ALC, la importancia económica de Japón y otros países asiáticos aumentaba. En la década de los 90, el volumen del comercio entre Japón y ALC creció, pero el comercio con ALC ocupaba el mismo porcentaje en el total del comercio exterior en la década de los 80. El volumen de las exportaciones japonesas hacia el mercado latinoamericano aumenta de año en año, de manera que en 1995 alcanzó la cifra de 19.700 millones de dólares, muy superior a los 9.700 millones de dólares registrados en 1990. Por otra parte, en cuanto a las importaciones japonesas procedentes de Latinoamérica, se observa una disminución en su volumen de 9.400 millones de dólares en 1990 a 9.054 millones de dólares en 1994, causada por el decrecimiento de la demanda de materias primas como consecuencia del largo periodo de estancamiento económico de Japón y la bajada de la cotización de las materias primas debido a la recesión mundial. El porcentaje de las inversiones japonesas en Latinoamérica con respecto a la inversión japonesa en el exterior ascendió en 1994 al 12,7%, un 3,4% más que el año anterior.

A pesar de los altibajos en el comercio bilateral, para los países de ALC, Japón es durante mucho tiempo su tercer socio comercial, su tercer inversionista y tercer acreedor.

2.2.2 Corea del Sur y ALC

La trayectoria del desarrollo económico de Corea del Sur a lo largo de más de 60 años en la postguerra se puede dividir en tres etapas. La primera, desde su fundación como República de Corea en agosto de 1948 hasta 1962, es la etapa de turbulencia y recuperación. La segunda, 1962-1992, es la etapa de crecimiento acelerado. En los años 80, el gobierno y los empresarios privados promovieron conjuntamente el comercio exterior, la economía coreana se desarrolló con rapidez, y Corea del Sur se convirtió en uno de los Cuatro Tigres de Asia. La tercera etapa, de reajuste y reforma, comenzó en julio de 1993.

Desde la década de los 60, las vinculaciones entre Corea del Sur y ALC vienen desarrollándose con rapidez. El volumen del comercio bilateral aumentó de 2,3 millones de dólares en 1964 a 22 millones de dólares en 1971, y alcanzó los 651 millones de dólares en 1979. El volumen del comercio bilateral siguió aumentando de 861 millones de dólares en 1980 a 2.937 millones de dólares en 1985 y a 3.282 millones de dólares en 1989.³ Las exportaciones coreanas a ALC alcanzaron los 2.102 millones de dólares en 1990 y aumentó a 8.61 millones de dólares en 1996, y

³ Ho Kim, Won (1999): *Korea and Latin America: End of Honeymoon?*, Revista de SELA, Capítulos, No 56, May-August, pp. 1999,123-135.

en el mismo periodo, las importaciones coreanas aumentaron de 1.726 millones de dólares a 4.392 millones de dólares. El porcentaje del comercio bilateral en el total del comercio exterior coreano aumentó del 2,8% en 1990 al 4,8% en 1996.

Corea del Sur empezó sus inversiones a comienzos de la década de los 80. En 1981, las inversiones de Corea del Sur fueron sólo de 700.000 dólares y aumentaron en 1991 a 43,90 millones de dólares, y a 422 millones de dólares en 1995, y a 628 millones de dólares en 1997. El porcentaje que ocupan las inversiones coreanas en ALC en el total de las inversiones extranjeras aumentó del 2,9% en 1991 al 11% en 1997.

En la década de los 90, los presidentes de Argentina, México, Chile, Perú, Ecuador, Venezuela y de otros países de ALC visitaron Corea del Sur. En 1991, el presidente de Corea del Sur, Roh Tae-Woo visitó México. El presidente coreano Kim Young Sam visitó oficialmente Guatemala, Chile, Argentina, Brasil y Perú en septiembre de 1996, y México en junio de 1997. Las visitas mutuas de altos dirigentes promovieron las vinculaciones bilaterales.

La crisis financiera de Asia Oriental de 1997, la crisis financiera de México de 1994 y de Brasil de 1999 trajeron consigo una serie de implicaciones negativas para las relaciones de Corea del Sur con América Latina. Las estadísticas muestran que el total de las inversiones coreanas de 1998 en América Latina se redujeron casi a la mitad en comparación con el año anterior: de 628 millones de dólares en 1997 cayó a 479 millones de dólares en 1998. Y las importaciones coreanas de ALC descendieron en 1998 en un 46,1% en comparación con 1997.

Mediante esfuerzos comunes de ambas partes, en la década de los 90, Corea del Sur estableció mecanismos de diálogo con el Grupo del Río, el Mercosur y el Sistema de Integración de Centroamérica (SICA).

2.2.3 China y ALC

Por causas históricas, durante un período bastante largo desde la fundación de la República Popular China en 1949, los principales países latinoamericanos seguían manteniendo relaciones diplomáticas con las autoridades de Taiwán sin establecer relaciones diplomáticas con la RPCH.⁴ De acuerdo a las circunstancias reales de aquel momento, China aplicó una política básica con una diplomacia popular hacia América Latina. En la década de los 50, China comenzó el intercambio comercial y económico no oficial o semioficial con América Latina. El volumen acumulado del comercio bilateral de la década de los 50 totalizó solamente 30 millones de dólares.

El 1º de enero de 1959, con el triunfo de la Revolución Cubana, se abrió una brecha en el traspatio de los EE.UU. y ofreció a China una buena oportunidad para desarrollar sus relaciones con los países de América Latina. El 28 de septiembre de 1960, RPCH y Cuba establecieron relaciones diplomáticas. El establecimiento de las relaciones diplomáticas entre China y Cuba abrió una nueva página en el desarrollo de las relaciones sino-latinoamericanas.

La década de los 70 fue un periodo de desarrollo acelerado de las relaciones sino-latinoamericanas. El 15 de diciembre de 1970, el gobierno de Unidad Popular de Salvador Allende

4 Durante la dinastía Qin, China (el Gobierno de la dinastía Qin) estableció relaciones diplomáticas con Perú (1874), Brasil (1881), México (1899), Cuba (1902), Panamá (1909); durante 1911–1949, China (el gobierno del Partido Nacionalista Guomindang) estableció relaciones diplomáticas con Chile (1915), Bolivia (1916), Nicaragua (1930), Guatemala (1931), República Dominicana (1940), Costa Rica (1944), Argentina (1947), Ecuador (1949).

de Chile estableció relaciones diplomáticas con China. La restitución del legítimo puesto de China en la ONU en 1971 favoreció al establecimiento de las relaciones diplomáticas entre China y los países latinoamericanos. Tras Chile, otros diez países latinoamericanos establecieron sucesivamente relaciones diplomáticas con China en la década de los 70: Perú (1971), México, Argentina, Guyana y Jamaica (1972), Trinidad y Tobago, Venezuela y Brasil (1974); Surinam (1976), Barbados (1977). En 1979, 12 países latinoamericanos establecieron relaciones diplomáticas con China. En la década de los 70, las relaciones comerciales y económicas entre China y América Latina entraron en un periodo de desarrollo general. El volumen del comercio bilateral aumentó de 145,82 millones de dólares en 1970 a 1.261,18 millones de dólares en 1979.

A finales de la década de los 70, China empezó a aplicar la política de reforma y apertura. Y en las década de los 80 y 90, China reajustó paulatinamente su política exterior en general, y su política hacia América Latina en particular. China formuló por primera vez los cuatro principios para desarrollar sus relaciones con América Latina: “la paz y la amistad, el apoyo recíproco, la igualdad y beneficio mutuo, desarrollo común”. China enfatiza que coincide con América Latina en la posición y criterio sobre los dos problemas vitales de la paz y el desarrollo. Ambos pueden realizar intercambios amistosos y la cooperación por encima de las diferencias del sistema social y de las ideologías. A finales de la década de los 80, otros 5 países de ALC establecieron relaciones diplomáticas con China: Ecuador y Colombia (1980), Antigua y Barbuda (1983), Bolivia (1985), Uruguay (1988), y el número total se elevó a 17 países. El volumen del comercio bilateral creció de 1.363 millones de dólares en 1980 a 2.294 millones de dólares en 1990.

En la década de los 90, las relaciones sino-latinoamericanas se desarrollaron en forma integral, sana y sostenida. Cerca de 20 presidentes o primeros ministros de ALC visitaron China. Por la parte china, en 1990, el entonces presidente chino Yang Shangkun realizó visita a México, Brasil, Uruguay, Argentina y Chile. Esta fue la primera visita de un presidente chino a América Latina. El presidente Jiang Zeming visitó Cuba y Brasil en noviembre de 1993; visitó México en noviembre de 1997.

En 1997, Bahamas y Santa Lucía establecieron relaciones diplomáticas con China; y a finales de la década de los 90, 19 países de la región establecieron relaciones diplomáticas con China. El comercio bilateral aumentó de 2.294 millones de dólares en 1990 a 8.278 millones de dólares en 1999. Y las inversiones directas chinas en ALC alcanzaron los 1.000 millones de dólares a finales de los 90.

3. Desarrollo de las relaciones Asia y ALC en la primera década del siglo XXI

3.1 Las características del desarrollo

Con la acelerada globalización de la economía mundial y la recuperación de la economía de ambas regiones, en la primera década del siglo XXI, las vinculaciones Asia y ALC tienden a ser más estrechas, y cuentan con las siguientes 4 características: las vinculaciones birregionales se profundizan, las relaciones sino-latinoamericanas se desarrollan de manera omnidireccional y mutlifacética, las relaciones entre India y ALC se desarrollan con rapidez, y las relaciones entre Japón, Corea del Sur y ALC continúan desarrollándose.

3.1.1 Se profundizan las relaciones Asia y ALC

Ya en la década de los 80, para ALC, Japón y Corea del Sur se convirtieron en sus principales socios comerciales y fuente de inversiones de Asia. En la década de los 90, el comercio bilateral sino-latinoamericano y las inversiones de China en ALC crecieron también con rapidez. Al entrar en el siglo XXI, las vinculaciones Asia y ALC se profundizan. Asia se ha convertido en uno de sus principales socios comerciales, mientras China ha desplazado a Japón como principal socio comercial e inversionista de ALC en Asia.

Para casi todos los países de la región, sobre todo para los países de América del Sur, Asia es su importante fuente de importaciones (aproximadamente un 20%). Sin embargo, ALC no es todavía un socio comercial relevante para Asia, por lo que la relación entre ambas regiones es muy asimétrica. El comercio entre ambas regiones es principalmente interindustrial, las exportaciones de ALC a Asia siguen concentradas en algunos productos básicos (más de dos tercios), mientras las importaciones de ALC de Asia son principalmente productos manufactureros, lo que constituye un impedimento para el comercio y las inversiones birregionales futuras. Vale la pena mencionar que esta situación ya comienza a cambiar en el comercio bilateral entre Asia y algunos países de ALC. Las exportaciones de algunos países de ALC comienzan a diversificarse e incluyen varios productos de alta tecnología.

Las vinculaciones entre Asia y ALC, especialmente entre Japón, Corea del Sur y ALC, continúan desarrollándose, y el rápido crecimiento económico de China e India hace extender y profundizar aún más las relaciones económicas y comerciales birregionales. Cada vez más, ALC dirige su mirada hacia Asia, y Asia emergente halla cada vez más en ALC nuevas fuentes de recursos naturales y nuevos mercados para sus exportaciones.

Al fortalecer su cooperación con Asia, ALC tiene mejores opciones para ampliar su cooperación externa, reforzar su posición en la competición internacional y disminuir su tradicional dependencia excesiva de los EE.UU. y de Europa.

A finales del siglo XX y a comienzos del siglo XXI, Asia y ALC establecieron algunos mecanismos de diálogo y cooperación. Por ejemplo, en septiembre de 1999, se celebró la primera reunión de altos funcionarios de Asia del Este y América Latina en Singapur. Y en marzo de 2001, tuvo lugar en Santiago de Chile la primera reunión de Cancilleres del Foro de Cooperación América Latina–Asia del Este, y se fundó oficialmente el Foro de Cooperación América Latina–Asia del Este (FOCALAE). En enero del 2004 se llevó a efecto en Manila, Filipinas, la II Reunión de Cancilleres de FOCALAE y la III Reunión de Cancilleres se celebró en agosto de 2007 en la ciudad de Brasilia, Brasil, teniendo lugar la cuarta en enero de 2010, en Tokio, Japón. Al comienzo, el Foro contó con 27 países, y en la actualidad, está conformado por 34 países, entre ellos, 16 países de Asia del Este y 18 países de ALC.

La profundización de las relaciones entre Asia y América Latina se manifiesta también en su cooperación en el marco de la APEC. En octubre de 2002, se celebró en Los Cabos, México, la X reunión informal de los altos dirigentes de la APEC; en noviembre de 2004, se celebró en Santiago de Chile la XII reunión informal de los altos dirigentes de la APEC; y en noviembre de 2008, se celebró en Lima, Perú, la XVI reunión informal de los altos dirigentes de la APEC.

Desde el comienzo del siglo XXI, los altos dirigentes de Asia y ALC se intercambian visitas

recíprocas con frecuencia, los presidentes de China, Japón, Corea del Sur, India y otros países asiáticos han visitado numerosos países de ALC, mientras los altos dirigentes de Brasil, México, Chile, Perú, Venezuela y de otros países de ALC han visitado China, Japón, Corea del Sur, India, Singapur y otros países asiáticos. Es de señalar que últimamente, las visitas mutuas de los altos dirigentes de ALC y de Medio Oriente son también muy frecuentes. En noviembre de 2009, el presidente de Israel, Simon Peres, visitó Brasil y Argentina; en noviembre del mismo año, el presidente de la Autoridad Nacional Palestina, Mahmud Abbás, visitó Brasil, Argentina, Chile, Paraguay y Venezuela; en el mismo mes, el presidente de Irán Mahmud Ahmadinejad visitó Brasil, Bolivia y Venezuela. Y, al mismo tiempo, en noviembre de 2009, el presidente de Costa Rica, Oscar Arias, visitó Israel y Palestina. En marzo de 2010, el presidente de Brasil, Lula da Silva, visitó Israel, Jordania y Palestina. En junio y julio de 2010, el presidente de Siria, Bachar Al Asad, visitó Venezuela, Cuba, Brasil y Argentina.

Además de los intercambios de gobiernos, se intensifican los intercambios de los principales partidos políticos de ambas regiones. Se celebró en julio de 2009 en Buenos Aires, Argentina, el primer encuentro entre los Partidos Políticos de América Latina y el Caribe y Asia Pacífico. Los representantes de numerosos partidos discutieron en torno al fortalecimiento de la cooperación birregional entre los partidos y los problemas internacionales.

Aumenta el volumen del intercambio comercial birregional. Durante 2004 y 2006, las exportaciones de ALC a Asia representan el 8,3% del total de sus exportaciones, y las importaciones desde Asia constituyen el 19,4% del total de sus importaciones. En 2007, el volumen del comercio entre Asia y ALC alcanzó los 267.300 millones de dólares, un incremento del 24% en comparación con el año anterior.

Al entrar en el siglo XXI, con la emergencia de Asia, es cada vez más evidente la inclinación de la política exterior de los países de ALC a Asia. Numerosos países de ALC han firmado tratados de libre comercio con países asiáticos. México firmó en 2004 con Japón el Acuerdo para el Fortalecimiento de la Asociación Económica, que entró en vigor en 2005. En 2003, Chile firmó el Tratado del Libre Comercio (TLC) con Corea del Sur, que entró en vigor en 2004; Chile firmó con China en 2005 el TLC que entró en vigor en 2006; Chile firmó el TLC con Japón en 2007, que entró en vigor en el mismo año; en 2006, Chile, Singapur, Nueva Zelanda y Brunei Darussalam, el Acuerdo Transpacífico de Asociación Económica Estratégica (P-4). En 2009, Chile firmó el TLC con Turquía. Perú firmó el TLC con Tailandia en 2006, con China y Singapur en 2009, entrando en vigor en 2010. Panamá firmó el TLC con Singapur en 2006, que entró en vigor en el mismo año. Y el 6 y 8 de abril de 2010, Costa Rica firmó el TLC con Singapur y China respectivamente.

Los presidentes de ocho países latinoamericanos constituyeron el 30 de octubre en San Salvador el llamado foro del “Arco del Pacífico Latinoamericano”, que integran 11 países y que pretende consolidar sus lazos de integración y el comercio con Asia. Los mandatarios firmaron una carta de constitución del foro y reafirmaron su compromiso por lograr que los países latinoamericanos cuyas costas son bañadas por el Océano Pacífico puedan aumentar la cooperación y el comercio como instrumentos de desarrollo. Hasta ahora, El Arco del Pacífico ha celebrado 5 reuniones ministeriales. La V reunión ministerial se celebró en el Puerto Vallarta, México, en noviembre de 2009.

Son observadores de la OEA: China (desde 2004), Japón, Corea del Sur, Filipinas, India,

Pakistán, Sri Lanka, Tailandia; y son miembros del Banco de Desarrollo Interamericano (BID): Japón (2004), Corea del Sur (2007) y China (2009); Japón y Corea del Sur se incorporaron a la CEPAL en 2006 y 2008 respectivamente.

3.1.2 Desarrollo omnidireccional y multifacético de las relaciones China y ALC

Las relaciones sino-latinoamericanas adquieren un desarrollo omnidireccional y multifacético en la primera década del siglo XXI. Son frecuentes las visitas recíprocas de altos dirigentes de ambas partes, se fortalecen las relaciones políticas, económicas y comerciales. En 2004 y 2008, el presidente chino Hu Jintao visitó varios países de ALC, y en 2010, visitó Brasil. El 5 de noviembre de 2008, el gobierno chino emitió el Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe. Este es el primer documento del gobierno chino sobre su política en relación a América Latina y el Caribe, lo cual demuestra la importancia que otorga China a ALC. El documento expone con claridad el objetivo de su política hacia ALC, las áreas de cooperación con ALC, y plantea los principios que guían la cooperación bilateral para el próximo periodo, sentando una sólida base para promover el desarrollo sano y sostenido de las relaciones entre China y ALC.

China es uno de los “ángeles” comerciales de América Latina (según la OCDE), prestando asistencia en la construcción de infraestructuras.

China y ALC se han convertido en socios privilegiados que mantienen una cooperación económica y comercial muy importante. En 2008, el volumen comercial bilateral alcanzó los 143.400 millones de dólares. El comercio con América Latina representa un 5,6% del volumen total del comercio exterior de China, con un 5% de sus exportaciones y un 6,3% de sus importaciones; a su vez, China es el tercer socio comercial de América Latina y, según la CEPAL, dentro de diez años, China habrá pasado ya a ocupar la segunda posición. China ha firmado Tratados de Libre Comercio (TLC) con Chile (2005), Perú (2009) y Costa Rica (2010). Más del 75% del comercio de China con América Latina está concentrado en cinco países: Brasil, México, Chile, Argentina y Venezuela.

La estructura del comercio bilateral se basa en las ventajas relativas que supone para ambas partes. China exporta principalmente productos manufacturados, y América Latina, materias primas. América Latina se ha convertido en un importante proveedor de materias primas para la industria china, un punto de apoyo estratégico de distribución en el exterior para sus empresas y una alternativa real para la diversificación de las fuentes de energía del país.

China ha estado en el punto de mira de las medidas antidumping de numerosos países latinoamericanos, por lo que es necesario manejar apropiadamente las fricciones comerciales para el desarrollo sano y armónico de las relaciones comerciales y económicas entre ambas regiones.

Comercio bilateral (1950-2009, millones de dólares)

1950	1955	1960	1965	1970	1975
1,9	7,3	31,3	343,1	145,8	475,7
1980	1985	1990	1995	1998	1999
1.331	2.572	2.294	6.114	8.312	8.260
2000	2001	2002	2003	2004	2005
12.600	14.938	17.826	26.806	40.027	50.457

2006	2007	2008	2009		
70.218	102.600	143.400	120.000		

Fuente: Estadísticas de la aduana china <www.moftec.gov.cn>.

China viene aumentando sus inversiones directas en ALC. En la región han invertido un creciente número de grandes empresas públicas chinas que operan en los sectores de los recursos naturales y las manufactureras, pero el monto y el alcance de las actividades de esas empresas siguen siendo bastante limitadas. China ha desembarcado en AL con inversiones, y para 2003-2009 se estima un monto de 24 mil millones de dólares. China, por otra parte, ha firmado con Brasil, Venezuela y Ecuador, acuerdos para la adquisición de petróleo a cambio de préstamos.

Según el informe de la CEPAL emitido en abril de 2010, por destino, hasta finales de 2009, se estima que cerca del 15% de la IED no financiera de China en el exterior (220 mil millones de dólares) se ha dirigido a las economías de ALC; el acervo en la región alcanzó los 41 mil millones de dólares. Sin embargo, más del 95% de este acervo se concentra en dos economías: las Islas Caimán, Islas Vírgenes Británicas. Hasta fines de 2009, las inversiones chinas en AL fueron de 41.179 millones de dólares: Islas Caimán, 27.682 millones de dólares (el 67,20%); Islas Vírgenes Británicas, 11.807 millones de dólares (el 28,70%); Brasil, 289 millones de dólares (el 0,7%); Perú, 279 millones de dólares (el 0,7%); Argentina, 213 millones de dólares (el 0,5%); Venezuela, 170 millones de dólares (el 0,4%); México, 90 millones de dólares (el 0,2%).⁵

Según las estadísticas del Ministerio de Comercio de China, hasta finales de 2008, el total acumulado de las inversiones directas de ALC en China alcanzó los 112.600 millones de dólares, un 14% de las inversiones directas extranjeras en China.

En 2007, el Consejo Chino para el Fomento del Comercio Internacional (CCPIT), y los organismos de promoción del comercio de los países de ALC patrocinaron conjuntamente la I Cumbre Empresarial China-América Latina con el propósito de promover las relaciones económicas y comerciales bilaterales. La II Cumbre Empresarial China-América Latina se celebró en Harbin, China, en octubre de 2008, y la III Cumbre Empresarial China-América Latina se celebró en Bogotá, Colombia; y la IV Cumbre Empresarial China-América Latina se celebrará en Chengdu, provincia de Sichuan, entre el 21 y 22 de octubre de 2010, y al mismo tiempo se celebrará el Foro de Comercio e Inversión Asia-América Latina y Caribe y el Foro de Cooperación para Pequeñas y Medianas Empresas Asia del Este-América Latina.

3.1.3 Se desarrollan con rapidez las relaciones India y ALC

Al entrar en el siglo XXI, la economía de India registra un crecimiento sobresaliente. La tasa de crecimiento anual del PIB fue del 5,4% en el trienio 2000-2002, y del 8,1% entre 2003-2004 y 2005-2006 (años fiscales, entre abril y mayo); y la tasa de crecimiento del PIB fue del 9,4% en el año fiscal 2006-2007; el 9% en el año fiscal 2007-2008; el 6,7% en el año fiscal 2008-2009 y el 7,4% en el año fiscal 2009-2010.

Con su rápido crecimiento económico, India está descubriendo la región de ALC como un importante socio comercial y un gran proveedor de materias primas. El comercio de la India con

5 CEPAL(abril de 2010), *La República Popular de China y América Latina y el Caribe:hacia una relación estratégica*, pp.22-23, Santiago de Chile

Latinoamérica aumentó espectacularmente de los 1.000 millones de dólares de hace una década a los 5.300 millones de dólares el año 2002, y aumentó a 10.336 millones de dólares en el año fiscal 2006-2007; a 12.216 millones de dólares en el año fiscal 2007-2008; y a 15.752 millones de dólares en el año fiscal 2008-2009. Sin embargo, el comercio de India con ALC sólo representa hasta ahora menos del 4% del total del comercio exterior de ese país.⁶

Por otra parte, las inversiones indias en América latina aumentaron desde los 3.000 millones de dólares a más de 5.000 millones en 2002 y a 12.000 millones en 2009.⁷

India, Brasil y Sudáfrica fundaron en 2003 el IBSA Dialogue Forum, y en abril de 2010, el primer ministro de India, Manmohan Singh, y los presidentes de Brasil y Sudáfrica celebraron la cuarta cumbre del grupo en Brasilia. India forma parte del Grupo BRIC (Brasil, Rusia, India y China) que efectuó su II cumbre en Brasilia el 15 de abril de 2010 con la participación del primer ministro de India, Manmohan Singh, y los 3 presidentes de Brasil, China y Rusia.

En enero de 2004, junio de 2007 y octubre de 2008, el presidente de Brasil Lula da Silva visitó tres veces India, y estableció con Nueva Delhi relaciones de alianza estratégica. En abril de 2008, la presidenta de India, Pratibha Patil, realizó una visita oficial a Brasil, Chile y México. El volumen del comercio entre India y Brasil aumenta con rapidez: en 2006 fue de 2.500 millones de dólares y alcanzó los 5.600 millones de dólares, y podría superar los 10.000 millones de dólares en 2010.

3.1.4 Continúan desarrollándose las relaciones entre Japón, Corea del Sur y ALC

3.1.4.1 Japón y ALC

En septiembre de 2004, el primer ministro japonés Junichiro Koizumi visitó México y Brasil. Esta fue la primera visita de un primer ministro japonés después de 7 años. En noviembre del mismo año, Junichiro Koizumi asistió a la XII reunión informal de altos dirigentes de la APEC celebrada en Santiago de Chile. En noviembre de 2008, el primer ministro japonés Taro Aso visitó Perú y asistió a la XVI reunión informal de altos dirigentes de la APEC celebrada en Lima, Perú.

El volumen del comercio entre Japón y ALC se duplicó y aumentó de 31.600 millones de dólares en 1995 a 68.100 millones de dólares en 2008. Las exportaciones de Japón a ALC aumentaron de 19.696 millones de dólares a 40.700 millones de dólares y las importaciones japonesas de ALC aumentaron de 11.924 millones de dólares a 27.400 millones de dólares en el mismo periodo.⁸

Las inversiones japonesas en ALC se concentran en las ramas de recursos naturales y de servicios (finanzas y seguros, transporte), y hasta finales de 2006, el monto acumulado de las inversiones japonesas en ALC alcanzó los 39.000 millones de dólares, un 8,7% del total de inversiones directas japonesas en el extranjero.

3.1.4.2 Corea del Sur y ALC

En enero de 2001, el presidente de Brasil Lula da Silva visitó Corea del Sur. Ambos países acordaron establecer Relaciones de Asociación Especial de cara al siglo XXI. En 2003, Corea del Sur firmó con Chile el tratado del libre comercio (TLC) que entró en vigor en 2004. El volumen comercial entre Corea del Sur y Chile se ha cuadruplicado desde 2004, cuando entró en vigor TLC

6 Rosario, Osvaldo y Mikio Kuwayama (2007), *América Latina al encuentro de China e India: perspectivas y desafíos en comercio e*

7 Diario *El Mercurio*, 29 de Abril de 2010

8 <http://www.latinbusinesschronicle.com/app/article.aspx?id=3400>

bilateral. El volumen del comercio bilateral alcanzó los 7.160 millones de dólares frente a los 1.850 millones de dólares de 2004. En este período, las importaciones de Chile de productos surcoreanos aumentaron seis veces, hasta los 3.000 millones de dólares, mientras que las exportaciones desde Chile hacia Corea del Sur se han triplicado, hasta los 4.100 millones de dólares.

En 2004, el presidente de Corea del Sur Roh Moo-hyun visitó Argentina, Chile y Brasil y asistió a la XII reunión informal de altos dirigentes de la APEC celebrada en Santiago de Chile. Y en 2005, Roh Moo-hyun visitó México. En noviembre de 2008, el presidente de Corea del Sur Lee Myung-bak visitó Brasil y Perú, y asistió a la XVI reunión informal de altos dirigentes de la APEC celebrada en Lima, Perú. A finales de junio y comienzos de julio de 2010, Lee Myung-bak visitó Panamá y México, y asistió a la III Cumbre del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) con Corea del Sur. En noviembre de 2009, la presidente de Chile Michelle Bachelet y el presidente de Perú Alan García visitaron Corea del Sur.

El valor acumulado de las inversiones coreanas en ALC durante 1980 y marzo de 2008 alcanzó los 6.727 millones de dólares, un 7% del total de las inversiones directas coreanas en el extranjero. Los principales sectores de las inversiones coreanas en ALC han sido manufacturas (productos electrónicos, textiles y vestimenta, hierro y acero, petróleo), comercio y recursos naturales. Y las inversiones coreanas se concentran en Bermudas (el 35,3%), Brasil (el 13,4%), México (el 9,4%), Perú (el 9,3%), las islas Caimán (el 7,7%), Panamá (el 7,6%), Islas Vírgenes Británicas (el 4,3%). Los paraísos fiscales (Bermudas, Las Islas Caimán y Islas Vírgenes Británicas) representan el 47,3% de las inversiones directas coreanas en ALC.

Corea del Sur participa y colabora activamente con diversos organismos internacionales de cooperación económica y comercial en el área latinoamericana. En 2005 se incorporó al Banco Interamericano de Desarrollo (BID), y el 5 de junio de 2007 se incorporó como país miembro a la CEPAL.

Los intercambios comerciales bilaterales alcanzaron en 2009 los 38.410 millones de dólares desde los 9.730 millones de dólares de 1994. Las exportaciones de Corea del Sur a América Latina pasaron en ese periodo de 6.371 a 26.760 millones de dólares, mientras las importaciones aumentaron de 3.325 a 11.640 millones de dólares. Por su parte, el superávit comercial surcoreano con Latinoamérica cayó en 2009 a 15.110 millones de dólares, frente a los 19.510 millones de dólares logrados el año precedente.⁹

El mayor socio comercial de Corea del Sur en Latinoamérica es Brasil. En 2009 el volumen del comercio bilateral alcanzó los 9.050 millones de dólares.

En 2008, se celebró en Seúl el primer Foro de Cooperación entre Corea del Sur, América Latina y el Caribe. Y en noviembre de 2009 y mayo de 2010 se celebraron el segundo y el tercer Foro en Seúl. Más de diez países de ALC participaron en el Foro, que tiene como propósito fortalecer los intercambios comerciales y la cooperación en el campo de energía e infraestructura.

4. El futuro de las vinculaciones Asia y ALC

Desde 2008, la crisis financiera internacional y la crisis de la deuda soberana europea vienen a

⁹ <http://www.lasprovincias.es/agencias/20100409/>

ejercer cierta influencia negativa en el desarrollo económico, comercio exterior e inversiones. En la actualidad, la economía mundial está recuperándose, pero la base de la recuperación no es sólida, y el proceso de la recuperación no es equilibrado.

En general, en los próximos años, la perspectiva económica de Asia y ALC es buena. Según el último informe del FMI, de abril de 2010, en 2010 y 2011, la economía de Asia crecerá a una tasa anual del 7%, y la economía de Asia emergente crecerá en un 8,7%. Impulsada por la fuerte recuperación de China e India, Asia dirigirá la recuperación económica mundial. En 2009, la economía de ALC tuvo un crecimiento negativo del 1,9%. Sin embargo, según recientes pronósticos del FMI y CEPAL, en 2010, la economía de ALC crecerá en un 4% o 4,8%. La reactivación económica de la región de ALC en su conjunto está avanzando más rápidamente de lo esperado. Para enfrentarse conjuntamente a la crisis financiera internacional, Asia y ALC deben reforzar aún más la cooperación y promover los intercambios comerciales y las inversiones mutuas.

Geográficamente, Asia y ALC se encuentran a una gran distancia y lejanía. No cabe duda que ambas regiones son heterogéneas en cuanto a sistemas políticos y sociales, culturas, etnias e idiomas. Sin embargo, con el cambio del contexto político mundial y el desarrollo de la globalización económica mundial, en los últimos 20 años, las vinculaciones entre Asia y ALC vienen desarrollándose e intensificándose notablemente. Asia se ha convertido en uno de los principales socios comerciales, fuente y destino de las inversiones extranjeras de ALC. Pero hasta ahora, el porcentaje que ocupan ambas partes en el total de su comercio exterior es todavía bastante bajo, y las inversiones mutuas, sobre todo, las inversiones de ALC en Asia son aún insignificantes.

Por lo tanto, Asia y ALC deben reforzar su cooperación, hacer esfuerzos comunes para promover la recuperación y el desarrollo de la economía mundial. Ambas regiones deben mantener la continuidad y la estabilidad de sus políticas macroeconómicas, adoptar fuertes medidas para promover la recuperación de su propia economía, estimular el consumo, ampliar la demanda interna, impulsar la reforma del sistema financiero internacional, perfeccionar la gobernabilidad de la economía mundial, oponerse y rechazar el proteccionismo en sus diversas manifestaciones.

Asia y ALC deben fortalecer el FOCALAE, reforzar el diálogo y la cooperación en el marco de la APEC, crear nuevos mecanismos y canales de diálogo, y esforzarse por atraer más países de ambas regiones a participar en estos mecanismos.

Asia y ALC deben ensanchar y ampliar el comercio intraindustrial para cambiar gradualmente la estructura del comercio bilateral; deben aumentar el comercio bilateral a través del aumento de las inversiones mutuas; deben diversificar y pluralizar el comercio bilateral. Se puede prever, en el futuro, que más países de Asia y ALC suscribirán más tratados o acuerdos de libre comercio bilateral o multilateral.

Asia es la región más dinámica de la economía mundial: presenta elevados niveles de compra y de ahorro, concentra las dos primeras economías con reservas más altas del mundo (China y Japón), tiene tres centros financieros importantes (Tokio, Singapur y Hong Kong), cuenta con capacidad de innovación tecnológica en países como Corea del Sur e India (también en software). No cabe duda que tanto Asia como ALC tienen buena voluntad para hacer realidad una integración económica mutua. Estamos seguros de que en el futuro, las vinculaciones Asia y ALC serán aún más estrechas y la cooperación mutua se verá más fortalecida.